Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции.

Персональная ответственность за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов.

Основные понятия, используемые в сфере противодействия коррупции, закреплены в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон
«О противодействии коррупции»).

Федеральный закон «О противодействии коррупции» дал нормативное определение понятию коррупции, противодействие коррупции, определил основные принципы противодействия коррупции, установил четкие полномочия высших органов государственной власти по противодействию коррупции, установил перечень мер по профилактике коррупции, а также определил основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.

В настоящее время на законодательном уровне не закреплен конкретный перечень обязательных требований, ограничений и запретов в сфере противодействия коррупции для руководителей и сотрудников учреждений, подведомственных исполнительных органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона
«О противодействии коррупции» организации и учреждения независимо
от организационно-правовой формы обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Законодательство о противодействии коррупции распространяет свое действие на руководителя государственного учреждения, а также на их сотрудников.

Согласно пунктам 3.1, 4 части 1 статьи 8 Федерального закона
«О противодействии коррупции» граждане, претендующие на замещение должностей руководителей государственных учреждений, а также лица, замещающие должности руководителей государственных учреждений, представляю сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), а также о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений, и лицами, замещающими данные должности, осуществляется по решению учредителя или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем, в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.
 Невыполнение руководителем государственного учреждения обязанности по предоставлению сведений о доходах является правонарушением, влекущим дисциплинарное взыскание в виде освобождения его от замещаемой должности.

Представление сведений о доходах является не единственным обязательным требованием, установленным в целях противодействия коррупции, для подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственных учреждений.
 Государственные учреждения в лице его руководителя должны учитывать положения статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», статьи 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливающие ограничения для гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении с ними трудового или гражданско-правового договора.

В частности, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.
 Порядок представления руководителем государственного учреждения, указанной информации закреплен в Правилах сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 21 января 2015 года № 29.

Неисполнение работодателем обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», является правонарушением и влечет в соответствии со статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) ответственность в виде административного штрафа.
Статья 19.29 КоАП РФ устанавливает ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего и административный штраф для граждан до 4 тысяч рублей, для должностных лиц до 50 тысяч рублей, для юридических лиц – от 100 тысяч до 500 тысяч рублей.

Понятие «конфликт интересов» применяется прежде всего к государственным и муниципальным служащим, но в отношении государственных учреждений тоже действует ряд ограничений, запрещающих некоторым работникам смешивать исполнение должностных обязанностей и личные интересы.

Согласно [пункту 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=212970&date=31.07.2019&dst=100025&fld=134) постановления Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции» работники, замещающие должности руководителей, главных бухгалтеров и должности, связанные с осуществлением финансово-хозяйственных полномочий, в федеральных государственных учреждениях не могут принимать на работу в свое непосредственное подчинение и под непосредственный контроль родственников и свойственников. Это касается родителей, супругов, детей, братьев, сестер, а также братьев, сестер, родителей, детей супругов и супругов детей.

Работать с родственниками запрещено при одновременном наличии двух обстоятельств: непосредственная подконтрольность одного лица другому и выполнение обоими сотрудниками финансово-хозяйственных полномочий.

К финансово-хозяйственным полномочиям относятся (письмо Минтруда России от 16 мая 2017 года № 18-2/В-297):

финансовое планирование и финансовое обеспечение расходов учреждения;

осуществление расчетов и платежей, формирование финансовой и бюджетной отчетности;

распоряжение имуществом учреждения;

осуществление внутреннего финансового контроля;

осуществление государственных закупок;

заключение сделок от имени учреждения;

управление деятельностью филиала, представительства, иного обособленного структурного подразделения.

Если названные полномочия осуществляются работниками - близкими родственниками (свойственниками) вне условия непосредственной подчиненности, данный запрет не действует. Можно продолжать работать и в том случае, когда один работник наделен финансово-хозяйственными полномочиями, а другой (его родственник) занят в основной деятельности учреждения.

 В целях предотвращения конфликта интересов, учитывая подпункт «б» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы», законодатели намерены обязать все государственные и муниципальные учреждения соблюдать нормы о конфликте интересов. Законопроекты о перспективе распространения некоторых запретов, ограничений и требований на работников, замещающих отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, внесены на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации.

За нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции предусмотрена персональная ответственность. Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения. Тем не менее, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности.

Согласно статье 192 ТК РФ работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, увольнения по соответствующим основаниям.

В соответствии с пунктом 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ трудовой договор может быть расторгнут в случае непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию [конфликта интересов](https://login.consultant.ru/link/?rnd=2961D88FE1841E3C42DB68C9B04665B9&req=doc&base=LAW&n=310135&dst=122&fld=134&REFFIELD=134&REFDST=2277&REFDOC=321526&REFBASE=LAW&stat=refcode%3D16610%3Bdstident%3D122%3Bindex%3D1661&date=31.07.2019), стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, открытия (наличия) счетов (вкладов), в случаях предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя.

Таким образом, противодействие коррупции является приоритетной задачей государственной политики Российской Федерации. Соответственно, отсутствие в законодательстве конкретного перечня обязательных требований, ограничений и запретов в сфере противодействия коррупции для руководителей и сотрудников учреждений, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, не освобождает учреждения от принятия локальных мер по предупреждению коррупции. Одновременно с этим сотрудники учреждений не должны допускать поведения, нарушающего в том числе законодательство о противодействии коррупции, а также руководители выполнять планы о противодействии коррупции и осуществлять среди работников учреждения антикоррупционное просвещение.